



# Годовой отчет 2014

Генерального секретаря

Jens Stoltenberg



# Годовой отчет 2014

Генерального секретаря



# ВСТУПИТЕЛЬНОЕ СЛОВО

## Сохранять силу НАТО



2014 год был мрачным годом для европейской безопасности. А в начале 2015 года теракты, совершенные в Париже, жестко напомнили нам о стоящих перед нами угрозах и вызовах. В то же время на наших глазах миллионы людей встали на защиту наших ценностей и наших открытых обществ.

Условия нашей безопасности радикально изменились. На юге у наших границ насильственный экстремизм, порождающий беспорядки в Ираке и Сирии и сеющий террор на улицах наших городов. На востоке Россия применила военную силу, чтобы аннексировать Крым, дестабилизировать восток Украины и запугивать своих соседей.

Эти угрозы бросают вызов международному порядку, построенному нами после падения Берлинской стены, — порядку, который воплощает наши демократические ценности и жизненно важен для нашего образа жизни.

Поэтому с первого дня вступления в должность первоочередными задачами для меня было: сохранять силу НАТО, работать с партнерами, помогая поддерживать стабильность в нашем регионе, и сохранять незыблемость уз между Европой и Северной Америкой.

На саммите в Уэльсе в сентябре месяце НАТО продемонстрировала, что трансатлантическое сообщество преодолевает брошенный ему вызов. Мы согласовали «План действий по обеспечению готовности». Это самое значительное усиление коллективной обороны за десятилетия, призванное гарантировать безопасность всем странам НАТО, повысить способность к реагированию и эффективность наших войск (сил) и сдерживать угрозы, откуда бы они ни исходили. Мы работаем не покладая рук над полномерным и своевременным осуществлением плана.

Для этого принципиально важно вкладывать средства в оборону. Мы должны тратить больше, и мы должны тратить лучше. В Уэльсе главы государств и правительств стран НАТО обязались остановить сокращение оборонных расходов, стремиться к тому, чтобы в течение десятилетия оборонные расходы составили 2% валового внутреннего продукта и чтобы эти средства расходовались более эффективно. Я продолжу свою работу со странами НАТО, с тем чтобы сдерживать это обязательство.

2014 год стал завершающим для нашей боевой операции в Афганистане — самой крупной операции в истории Североатлантического союза. Мы выполнили поставленную перед собой задачу: лишить международных террористов пристанища, сделать Афганистан сильнее, а наши страны — безопаснее.

Сегодня безопасность Афганистана полностью в руках самих афганцев. Хотя много трудных задач еще предстоит выполнить, мы полны решимости оказать поддержку Афганистану в развитии тех достижений, которых нам удалось добиться ценой больших усилий и жертв. Вот почему мы приступили к выполнению новой операции — «Резолют саппорт» («Решительная поддержка»), — цель которой состоит в обучении, консультировании и оказании содействия Афганским национальным силам обороны и безопасности. Мы также будем и впредь предоставлять финансовую помощь этим силам, вести более активный политический диалог и практическое сотрудничество с Афганистаном.

Главный урок, вынесенный из наших миссий и операций за последние двадцать лет, от Афганистана до Косово, — необходимость работать вместе с другими государствами и организациями. Мы также налаживаем связи с партнерами, с тем чтобы они могли лучше преодолевать вызовы безопасности в своих регионах. В их число входят такие страны, как Украина, Республика Молдова и Грузия, которые разделяют наши ценности и выбрали европейский путь, а также Иордания, играющая ключевую роль в обеспечении безопасности на Ближнем Востоке. Потому что если соседние с нами страны более стабильны, значит, мы в большей безопасности.

Мы также активизируем свое сотрудничество с Европейским союзом. У нас общие ценности, и нам брошены одни и те же вызовы, так что мы должны продолжать дополнять и усиливать друг друга.

В прошлом году сама основа евроатлантического порядка оказалась под угрозой. Но как четко показывает данный годовой отчет, ответная реакция НАТО была и останется твердой. НАТО адаптируется к новым условиям безопасности, как она поступала на всем протяжении истории организации. Мы всегда будем защищать свои ценности и обеспечивать безопасность наших стран.

Йенс Столтенберг  
Генеральный секретарь НАТО

В 2014 году в результате серьезных изменений в условиях безопасности выросли угрозы, с которыми сталкиваются все страны НАТО. В Европе Россия незаконно аннексировала Крым, разжигала кризис и конфликт в Украине и подстегивала напряженность у восточной границы НАТО. В Северной Африке и на Ближнем Востоке разрастались экстремистское насилие и нестабильность. Во всем мире увеличивались размах и изощренность кибернетической преступности.

4 и 5 сентября главы государств и правительств 28 государств-членов НАТО, а также партнеры из более чем тридцати стран и руководители международных организаций собрались в Ньюпорте, в Уэльсе, для проведения встречи на высшем уровне. Решения, принятые на этой встрече, станут руководством в работе, направленной на то, чтобы НАТО оставалась сильной и способной к сдерживанию и обороне от любой угрозы, будучи при этом оснащенной необходимыми техническими средствами и обладая необходимыми навыками, а также более крепкими партнерскими связями.

## ГЛАВА I

# НАТО на дежурстве

**О**коло одного миллиарда людей проживают в 28 государствах-членах НАТО. Ежедневно НАТО активно участвует в обеспечении их коллективной обороны и регулировании кризисов в Европе и за ее пределами.

### Агрессивные действия на востоке

В 2014 году Россия и поддерживаемые Россией сепаратисты начали кампанию насилия с целью дестабилизации Украины как суверенного государства. Агрессивные действия России пренебрегают международным правом и нарушают договоренности о безопасности и обязательства, взятые Россией, включая Заключительный Хельсинкский Акт. Недавние действия России бросили серьезный вызов видению целой, свободной и мирной Европы и представляют собой угрозу безопасности и стабильности в Европе и за ее пределами.

2 марта 2014 года Североатлантический совет пришел к соглашению о том, что «военные действия сил Российской Федерации против Украины являются нарушением международного права и идут вразрез с принципами Совета Россия–НАТО и Партнерства ради мира». Месяц спустя министры иностранных дел стран НАТО решили приостановить все практическое гражданское и военное сотрудничество с Россией, сохраняя при этом политические контакты на уровне послов и выше, с тем чтобы НАТО и

Россия могли обмениваться мнениями. После того как было принято данное решение, состоялось два заседания Совета Россия–НАТО на уровне послов, на которых обсуждались события в Украине и вокруг нее.

В течение более двадцати лет НАТО работала вместе с Россией над созданием сильного и взаимовыгодного партнерства, в частности с помощью механизма Совета Россия–НАТО, основанного на Основопологающем акте Россия–НАТО и Римской декларации. До того как было приостановлено практическое сотрудничество, НАТО и Россия вели совместную работу по ряду направлений, среди которых – борьба с терроризмом, борьба с пиратством и гражданское чрезвычайное реагирование. Но, как было подтверждено руководителями стран НАТО в Уэльсе, в настоящий момент не существует условий для конструктивных отношений сотрудничества. Отношения НАТО с Россией будут зависеть от четкого, конструктивного изменения в поведении России, свидетельствующего о соблюдении международного права, международных обязательств и обязанностей России.

Насилие и отсутствие безопасности в результате действий России и поддерживаемых Россией сепаратистов затронули не только Украину. Это насилие может подорвать безопасность, стабильность и благополучие людей во всем мире, о чем свидетельствует трагическое крушение



в июле сбитого пассажирского самолета Малазийских авиалиний, выполнявшего рейс МН17. НАТО поддерживает санкции, наложенные Европейским союзом (ЕС), Группой семи и другими в рамках международных усилий в связи с дестабилизирующими действиями России. Нестабильность и непредсказуемость на востоке и на юге также вынудили НАТО укрепить свою коллективную оборону с целью сдерживания потенциальных угроз.

## Меры по гарантии безопасности

Хотя у НАТО нет постоянного военного присутствия в восточной части Североатлантического союза, с апреля 2014 года страны НАТО предприняли действия, призванные продемонстрировать решимость организации сдерживать угрозы, обороняться от них и заверить страны НАТО, расположенные на востоке. Все 28 государств-членов организации вносят вклад в осуществление этих мер, благодаря которым обеспечивается непрерывное присутствие в воздухе, на суше и на море, а также военная деятельность на ротационной основе. Эти развертывания ограничены по своему масштабу, предназначены для укрепления обороны и соответствуют международным обязательствам НАТО.

Миссия НАТО по патрулированию воздушного пространства Балтии началась десять лет назад. Ее цель – обеспечивать безопасность и неприкосновенность воздушного пространства Североатлантического союза над Эстонией, Латвией и Литвой. Страны НАТО участвуют в этой миссии на ротационной основе. С начала ее проведения 14 стран НАТО развернули 34 контингента для защиты неприкосновенности



На защите воздушного пространства НАТО: самолеты НАТО патрулируют небо над странами Балтии и Польшей.

воздушного пространства НАТО в Балтии. Ввиду возросшей нестабильности в регионе это развертывание было значительно усилено в 2014 году. В частности увеличено число самолетов, патрулирующих воздушное пространство государств Балтии и Польши, в Румынии размещены дополнительные самолеты, и над Польшей и Румынией ведутся наблюдательные полеты самолетов АВАКС (дальнего радиолокационного обнаружения и управления).

В целях гарантии безопасности на море НАТО развернула несколько многонациональных соединений ВМС. В апреле 2014 года Постоянная минно-тральная группа НАТО, в состав которой вошло семь кораблей из шести стран, приступила к патрулированию Балтийского моря. В мае 2014 года в восточном районе Средиземного моря расширенная Постоянная группа ВМС НАТО начала осуществлять меры по гарантии безопасности на море в дополнение к патрулированию в целях борьбы с терроризмом. В состав группы входят пять кораблей из пяти стран.

Военные учения – важная возможность для совершенствования способности стран НАТО и стран-партнеров к взаимодействию и ценное проявление готовности НАТО реагировать на потенциальные угрозы. В рамках усилий НАТО по заверению членов организации, расположенных на востоке, и адаптации к меняющейся обстановке количество учений, проводимых в 2014 году, значительно возросло. 162 мероприятия по Программе военной учебно-образовательной подготовки – в два раза больше, чем планировалось первоначально – и 40 национальных учений в контексте мер по гарантии безопасности. Таким образом, в зоне ответственности Верховного главнокомандующего ОВС НАТО в Европе каждые два дня начинались новые учения. Эти учения проводились на суше, на море и в воздушном пространстве над территорией Североатлантического союза.



Совершенствовать взаимодействие: военные учения, здесь – под руководством военнослужащих США.

## Насилие и нестабильность на юге

Вооруженные столкновения в Ираке и Сирии унесли жизни тысяч людей в 2014 году и усугубили проблемы в гуманитарной сфере и в сфере безопасности в регионе и в мире. Так называемое Исламское государство Ирака и Леванта (ИГИЛ) представляет значительную угрозу для региона и бросает серьезные вызовы государствам-членам и партнерам НАТО. Режим Асада способствовал появлению ИГИЛ в Сирии и его распространению за пределами Сирии. НАТО осудила насильственные и подлые действия ИГИЛ. На саммите НАТО в Уэльсе руководители стран выразили всеобщее возмущение в связи с варварскими нападениями на гражданское население. Они также заявили, что НАТО без колебания предпримет все необходимые шаги, чтобы обеспечить коллективную оборону каждого государства-члена, откуда бы ни исходила угроза и какой бы она ни была.

С начала 2013 года НАТО развернула ракетные комплексы «Пэтриот» в целях усиления противовоздушной обороны Турции перед лицом любой угрозы ракетного нападения со стороны Сирии. Североатлантический союз работает над расширением сотрудничества в обмене информацией о лицах, проживающих в странах НАТО и отправляющихся в Ирак и Сирию, чтобы сражаться в рядах ИГИЛ. НАТО также работает с партнерами в регионе, помогая укреплять потенциал в сфере обороны и безопасности. Данное углубленное сотрудничество началось в Иордании. В конце 2014 года Ирак направил запрос о содействии в наращивании оборонного потенциала этой страны.

## План действий по обеспечению готовности

На встрече в верхах в Уэльсе НАТО согласовала план, призванный обеспечить готовность Североатлантического союза быстро и твердо реагировать на новые вызовы безопасности. План действий по обеспечению готовности (РАП) – самое значительное усиление коллективной обороны НАТО со времен окончания «холодной войны». Этот план предусматривает ряд мер по гарантии и адаптации в ответ на факторы риска и угрозы с востока и юга и составные элементы, с помощью которых НАТО может реагировать на любые существующие и будущие вызовы.

В числе мер по гарантии безопасности, предусмотренных РАП, – непрерывное присутствие в воздухе, на суше и на море, созданное с апреля 2014 года. На заседании в декабре министры иностранных дел стран НАТО приветствовали планы по дальнейшему обеспечению данного присутствия в течение 2015 года. Каждое государство-член НАТО вносит вклад в эти меры в духе солидарности по формуле «28 за 28». Исходные параметры гарантирования и сдерживания гибкие и могут быть скорректированы в зависимости от меняющихся условий безопасности.



*Реагировать быстрее: подготовка частей и подразделений Сил реагирования НАТО в районе Средиземного моря.*

С принятием РАП был внедрен ряд мер по адаптации стратегического построения сил НАТО. Силы реагирования НАТО – многонациональная группировка, в состав которой входят компоненты сухопутных войск, военно-воздушных, военно-морских сил и сил специальных операций – будут усилены, в том числе благодаря созданию головного отряда, способного провести развертывание в течение нескольких дней, в частности на периферии территории НАТО. В состав этой Объединенной оперативной группы повышенной готовности (VJTF) войдут элементы всех видов ВС и сил специальных операций, а их готовность будет проверяться в ходе учений, организуемых в сжатые сроки. Помимо этого РАП предусматривает ряд мер по укреплению тылового обеспечения, включая заблаговременное размещение материальной части и предметов снабжения в целях повышения готовности НАТО к реагированию на любые вызовы безопасности Североатлантического союза.

В плане утверждается постоянная необходимость наличия солидной и гибкой структуры органов военного управления НАТО и важность знаний и опыта, а также сотрудничества на региональном уровне. В нем также предусматриваются усиленные программы по учебной подготовке и учениям, сосредоточенные на коллективной обороне и отработке на практике комплексного реагирования на сложные военно-гражданские сценарии на различных уровнях, от стратегического до тактического, включая так называемые «гибридные» угрозы.

Осуществление РАП – долгосрочная работа, которая началась по согласованию плана в сентябре 2014 года. Министры обороны НАТО контролируют этот процесс и примут решения по уточнению его осуществления на своем заседании в феврале 2015 года.

## Операция «Эктив индевор»

В рамках операции «Эктив индевор» («Активные усилия») корабли стран НАТО ведут патрулирование в Средиземном море и мониторинг судоходства, помогая обеспечивать сдерживание, оборону, срыв и защиту от террористической деятельности. Операция, начавшаяся



как незамедлительные ответные действия НАТО в связи с терактами, которым подверглись США 11 сентября 2001 года, развивалась и постоянно адаптировалась к меняющимся факторам риска для безопасности.

Благодаря опыту, накопленному НАТО при проведении операции «Эктив индевор», Североатлантический союз приобрел не имеющие аналога знания и навыки в области сдерживания террористической деятельности на море в Средиземном море. Эти знания и опыт актуальны в контексте более широких международных усилий по борьбе с терроризмом, в частности, распространением и контрабандой оружия массового уничтожения, а также расширенного сотрудничества со странами, не входящими в состав НАТО, и гражданскими структурами.

## Афганистан

2014 год стал заключительным годом для Международных сил содействия безопасности (МССБ) в Афганистане – самой крупной операции в истории Североатлантического союза. На протяжении всей операции цель МССБ оставалась неизменной: сделать так, чтобы Афганистан никогда больше не был пристанищем для международных террористов. С завершением операции МССБ НАТО сохраняет приверженность делу оказания содействия Афганистану в его дальнейшем становлении как стабильной, суверенной, демократической и единой страны.

### Афганистан на ведущих ролях

С июня 2013 года Афганские национальные силы безопасности (АНСБ) руководят боевыми операциями на всей территории страны. АНСБ проявили себя как эффективные силы, обеспечивающие безопасность афганского народа и пользующиеся его доверием. С завершением операции МССБ 31 декабря 2014 года ответственность за безопасность в стране полностью возлагается теперь на афганские силы.

Много трудных задач еще предстоит выполнить, но на всем протяжении 2014 года афганцы проявляли свою готовность к обеспечению безопасности во всей стране. Например, в июне и в июле под руководством АНСБ было проведено более 84 000 самостоятельных операций обычными силами, что в семь раз больше по сравнению с 2012 годом. Больше число афганских военнослужащих готовят теперь новобранцев. Инициативы, призванные улучшить материально-бытовые условия и возможности для служебной карьеры в афганской армии и полиции приносят заметные результаты, в частности в том, что касается содействия участию женщин, число которых в рядах АНСБ составляет более 2800.

В столь большой стране как Афганистан, не имеющей выхода к морю, военно-воздушные силы принципиально

важны для эффективного и действенного обеспечения безопасности. Работа по восстановлению Афганских военно-воздушных сил (ВВС) ведется с 2007 года и продолжится по 2017 год. В 2014 году ВВС спланировали и провели воздушные операции, среди которых – срочная эвакуация военнослужащих, срочная эвакуация пострадавших, воздушная разведка и переброска войск (сил) воздушным транспортом при ограниченной поддержке со стороны МССБ. В мае в течение нескольких часов после бедствия вертолеты Ми-17 и транспортный самолет С-130 афганских ВВС оказали гуманитарную помощь и доставили важнейшие грузы пострадавшим в результате оползня в провинции Бадахшан.

АНСБ охраняли афганских граждан при проведении политических и культурных мероприятий во всей стране. Во время президентских выборов и выборов в советы провинций АНСБ планировали и обеспечивали безопасность во всех 34 провинциях при ограниченной поддержке МССБ. В апреле, когда прошел первый тур выборов, и затем в июне, во время второго тура выборов АНСБ помогали создавать условия, благодаря которым более семи миллионов избирателей смогли проголосовать более чем на 6100 избирательных участков.

Несмотря на замедления в процессе президентские выборы в стране прошли успешно, таким образом афганский народ четко обозначил будущий курс своей страны. Впервые в современной истории Афганистана властные полномочия были переданы мирным образом. Эти выборы также продемонстрировали, сколь большой путь проделала страна.

### Завершение операции МССБ

В 2014 году роль НАТО в Афганистане продолжала меняться по мере завершения операции МССБ. В течение года было закрыто или передано афганским войскам 73 базы. Более 36 тысяч военнослужащих из 39 стран, направивших воинские контингенты, были передислоцированы. Более 25 тысяч единиц вооружения было передано безвозмездно афганскому руководству. В сентябре парк самолетов дальнего радиолокационного обнаружения и управления (ДРЛОУ/АВАКС) НАТО вернулся в Гайленкирхен (Германия). В Афганистане эти самолеты использовались для ведения наблюдения за воздушной обстановкой, обеспечения тактической поддержки с воздуха и выполнения других важных задач в ходе более чем 1200 заданий и 12 000 часов налета.

МССБ, в которых участвовало более 50 стран, были самой крупной международной коалицией в новейшей истории. Благодаря этому опыту все участники совершенствовали свою способность к ведению совместных действий. Это усилие стало проявлением политической солидарности стран НАТО и стран-партнеров на протяжении всех лет, в течение которых велась операция.

## Новая глава

С завершением МССБ в конце 2014 года меняется характер и масштаб взаимодействия НАТО с Афганистаном. На саммите НАТО в Уэльсе руководители стран утвердили три параллельные и взаимно укрепляющие направления деятельности, по которым будут строиться отношения между НАТО и Афганистаном в предстоящие годы. Среди них:

- миссия по учебной подготовке, консультированию и содействию – «Резолют саппорт» («Решительная поддержка»);
- финансовое содействие афганским силам;
- долгосрочное партнерство, построенное на политических консультациях и практическом сотрудничестве.

В сентябре 2014 года НАТО и Афганистан подписали Соглашение о статусе сил (СОФА), которое затем было ратифицировано парламентом Афганистана. Это соглашение является правовой основой для присутствия сил НАТО в Афганистане для целей учебной подготовки, консультирования и содействия Афганским национальным силам обороны и безопасности (АНСОБ) после 2014

года в рамках новой миссии под руководством НАТО «Резолют саппорт». Эта миссия также одобрена широким международным сообществом, что отражено в резолюции 2189 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, единогласно принятой 12 декабря 2014 года.

В выполнении миссии «Резолют саппорт» будут участвовать около 12 тысяч человек личного состава из стран НАТО и стран-партнеров. Центральный орган миссии будет находиться в Кабуле, и четыре отделения – в Мазари-Шарифе, Герате, Кандагаре и Лагмане. В каждом командовании учебной подготовки, консультирования и содействия рамочное государство играет координирующую роль. Другие страны НАТО и партнеры выделяют личный состав и технику.

Хотя «Резолют саппорт» не боевая операция, она сопряжена с определенным риском. Афганские силы обеспечивают безопасность в стране, они успешно, храбро и профессионально проводят действия в ответ на нападения. Однако по всей вероятности, действия повстанцев, нацеленные на то, чтобы сорвать продвижение Афганистана вперед и изменить курс, за который проголосовали

### Афганистан: миссия «Решительная поддержка»



За основу взяты коммерческие данные: Digital Map Data © Collins Bartholomew LTD (2013).  
Границы и названия, показанные на данной карте, а также использованные обозначения не означают, что они утверждены или приняты НАТО.

Подготовлено по распространённой версии СИПЦЕН, штаб-квартира НАТО  
Декабрь 2014

граждане страны, продолжаться. По-прежнему идут сражения за некоторые сельские районы Афганистана, и, как предполагается, бои продолжатся в 2015 году. В данной обстановке важно, чтобы мужчинам и женщинам, служащим в АНСОБ, и впредь оказывалась поддержка со стороны международного сообщества, в том числе посредством обучения, консультирования и содействия в рамках «Резолют саппорт», а также посредством финансовой помощи.

Страны НАТО и партнеры по МССБ оказывают поддержку афганским силам, исходя из того, что афганское правительство будет вносить растущий финансовый вклад. На Уэльском саммите участники возобновили свое финансовое обязательство по поддержке в обеспечении афганских сил безопасности. Существующий Целевой фонд НАТО для Афганской национальной армии (АНА) был адаптирован таким образом, чтобы стать одним из механизмов финансирования, помогающих обеспечивать АНСОБ после 2014 года, и гарантировать освоение денежных средств и их учет в соответствии с требованиями доноров. НАТО и впредь будет работать вместе с афганскими властями, с тем чтобы анализировать организацию и силы и средства АНСОБ в целях создания достаточных и способных обеспечивать свои действия сил. В соответствии с договоренностью, достигнутой в 2012 году на встрече НАТО в верхах в Чикаго, Афганистан должен полностью взять на себя финансовую ответственность за свои силы не позднее 2024 года.

## Косово

В 2014 году наступила пятнадцатая годовщина деятельности сил под руководством НАТО, Сил для Косово (СДК), развернутых для того, чтобы содействовать обеспечению безопасных условий и свободы передвижения в Косово в соответствии с Резолюцией 1244 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций. В течение данного периода роль НАТО в Косово менялась, в частности в нее вошли такие функции, как содействие в возвращении и переселении перемещенных лиц и беженцев, оказание медицинской помощи, охрана памятников культурного наследия, пресечение контрабанды оружия через границу, помощь в расформировании структур безопасности, действовавших во время войны, и создании Сил безопасности Косово, наряду со структурами, предназначенными для обеспечения гражданского надзора.

Миссия НАТО в Косово осуществляется в тесном сотрудничестве с другими международными субъектами, в частности ООН, ЕС и Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ). Сообща эти организации помогали создавать условия, необходимые для строительства устойчивого мира и благополучного будущего в многонациональном Косово. НАТО продолжает поддерживать диалог между Приштиной и Белградом, который ведется при посредничестве ЕС и благодаря



*Афганское национальное единство: Генеральный секретарь НАТО Йенс Столтенберг приветствует Президента Афганистана Ашрафа Гани (слева) и Главу исполнительной власти Абдуллу Абдуллу (справа) во время их первого визита в штаб-квартиру НАТО.*

которому в апреле 2013 года было достигнуто историческое соглашение. Хотя еще предстоит решить трудные политические задачи, прогресс ощутим. Всеобщие выборы, состоявшиеся в Косово в июне 2014 года, стали свидетельством улучшений: силы безопасности Косово обеспечили спокойное прохождение выборов в надлежащем порядке, без насилия, нарушавшего предыдущие выборы.

Это продвижение вперед идет, как намечено, и НАТО по-прежнему привержена делу содействия миру и стабильности в Косово. С этой целью Североатлантический союз будет и впредь адаптироваться к условиям на местах и будет вносить изменения в построение своих сил в Косово в зависимости от этих условий, в соответствии с мандатом ООН.

## Борьба с пиратством

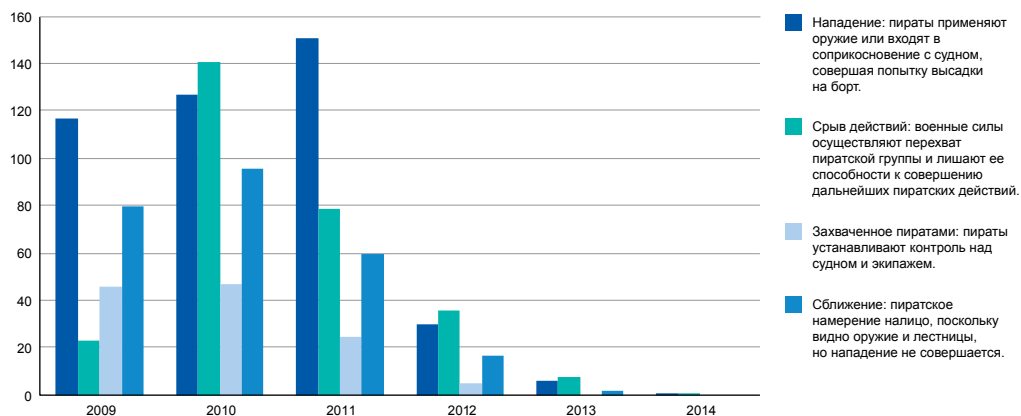
В 2014 году международные усилия по борьбе с пиратством в районе Африканского Рога и в Аденском заливе вели к неизменному успеху. Количество пиратских инцидентов у берегов Сомали было самым малым за последние годы; с мая 2012 года не было захвачено ни одного судна, и в 2014 году было меньше пяти инцидентов. В 2010 и 2011 году в год совершалось более 120 нападений. Благодаря операции НАТО «Оушн шилд», проводимой в тесном взаимодействии со 151-м многонациональным соединением ВМС под руководством США, ВМС Европейского союза и независимыми участниками, удалось эффективно и значительно уменьшить пиратскую деятельность в регионе.

Это сокращение числа пиратских инцидентов важно для мировой экономики, равно как и для региональной безопасности. Хотя успехи налицо, пиратство, обосновавшееся в Сомали, еще не искоренено. Понадобится дальнейшее международное военно-морское присутствие у берегов Сомали, чтобы дать время и пространство, необходимые для того, чтобы долгосрочные усилия, направленные на устранение глубинных причин пиратства, принесли результаты.

На саммите НАТО в Уэльсе главы государств и правительств решили продолжить операцию «Оушн шилд» до конца 2016 года. ЕС продлил свою операцию «Аталанта» на тот же срок, НАТО и ЕС и впредь будут следить за тем, чтобы эти усилия дополняли друг друга.

Несмотря на то что усилия, предпринимаемые НАТО в районе Африканского Рога, по-прежнему сосредоточены на операциях по борьбе с пиратством на море, Североатлантический союз также работает с региональными структурами над созданием потенциала, с тем чтобы они могли лучше заняться глубинными причинами пиратства. Хотя НАТО не является ведущей организацией в данной сфере, ее программы по наращиванию потенциала включают в себя обучение, образовательные курсы, участие в военных учениях и консультирование по вопросам реформы сектора безопасности.

### Пиратские инциденты 2009-2014



Цифры по пиратским инцидентам касаются судов водоизмещением более 300 тонн, осуществляющих заграничные рейсы в соответствии с Правилем 19 Главы V Международной конвенции по охране человеческой жизни на море (СОЛАС) Международной морской организации. Статистические данные предоставлены Штабом Командования ВМС НАТО в Нортвуде (Великобритания).

# ГЛАВА 2

## Вложение средств в оборону

**Н**а саммите НАТО в Уэльсе страны-члены согласовали План действий по обеспечению готовности, призванный укрепить коллективную оборону НАТО, и обязательство по оборонным инвестициям, призванное укрепить способность стран НАТО к обеспечению устойчивого финансирования обороны. Они также утвердили пакет по оборонному планированию и наметили первоочередные задачи, связанные с учебной подготовкой, вооружением и техникой, а также технологией, с тем чтобы силы НАТО были надлежащим образом подготовлены и оснащены, какую бы задачу им ни пришлось решать.

### Обязательство по оборонным инвестициям

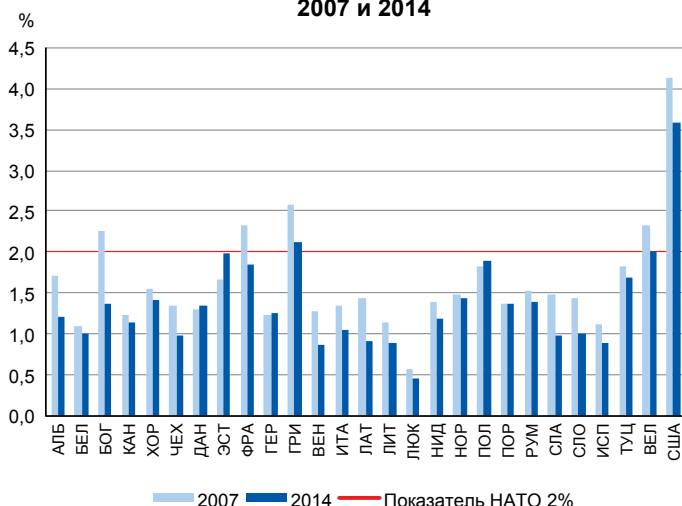
В Уэльсе лидеры НАТО обязались остановить сокращение оборонных бюджетов, увеличивать инвестиции по мере улучшения экономического положения, использовать самым эффективным образом имеющиеся средства и стремиться к более сбалансированному распределению финансовых затрат и обязанностей по общей обороне. Главы государств

и правительств стран НАТО впервые взяли на себя подобного рода обязательство.

В 2006 году страны НАТО согласовали добровольные целевые показатели для оборонных расходов: 2% валового внутреннего продукта (ВВП) должны выделяться на оборонные расходы, при этом 20% этих расходов должны идти на научно-исследовательские и конструкторские разработки и закупки основных видов вооружения и военной техники<sup>1</sup>. Как страны НАТО утвердили в обязательстве по оборонным инвестициям, страны, которые уже вышли на эти целевые показатели, будут соответствовать им и впредь, а те, которые находятся ниже заданных уровней, остановят снижение и будут стремиться к увеличению оборонных расходов в реальном исчислении по мере роста ВВП, а также будут стремиться приблизиться к целевым показателям 2% и 20% в течение десятилетия.

<sup>1</sup> Применительно ко всем диаграммам в данной главе отчета необходимо отметить, что Албания и Хорватия вступили в Североатлантический союз в 2009 году, а у Исландии нет вооруженных сил.

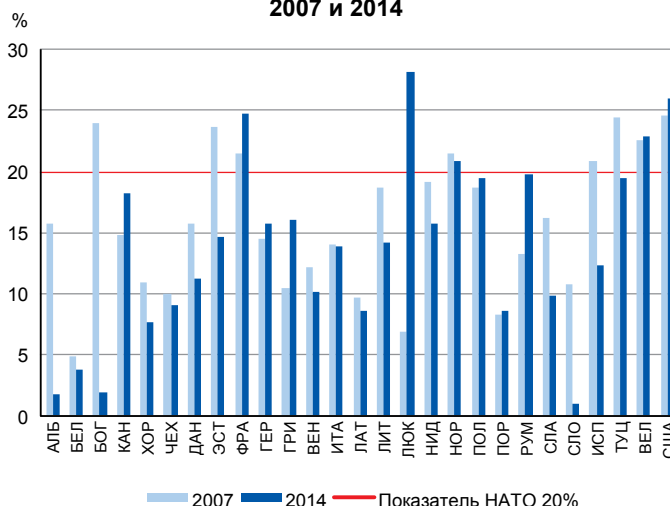
**Оборонные расходы НАТО  
в процентах от валового внутреннего продукта  
2007 и 2014**



Источник: Обзор сил и средств, оборонное планирование НАТО 2013-14. За основу взяты цены за 2010 г. Расчетные данные за 2014 г.

Примечание: в сентябре 2014 года Бюро статистики Европейского союза внедрило новый стандарт учета в рамках всемирной Системы национальных счетов, в результате чего цифры по ВВП большинства государств-членов возросли. США внедрила эти стандарты учета в 2013 году. Хотя изменения в методике расчета ВВП не влияют непосредственно на реальные оборонные расходы, в результате этих изменений происходит относительное снижение оборонных расходов как процента от ВВП.

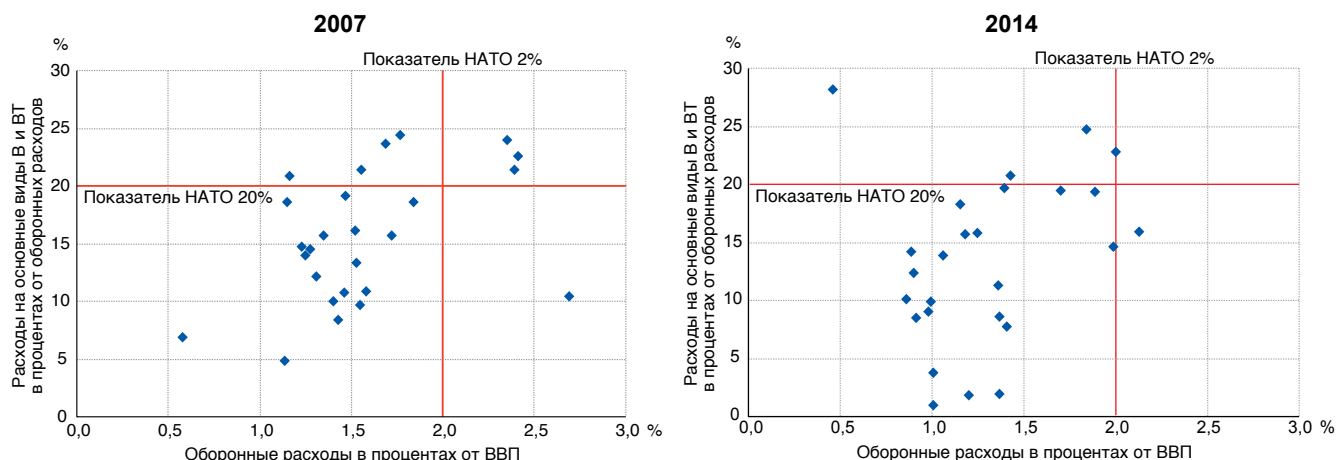
**Расходы НАТО на основные виды В и ВТ  
в процентах от оборонных расходов  
2007 и 2014**



Источник: Обзор сил и средств, оборонное планирование НАТО 2013-14. За основу взяты цены за 2010 г. Расчетные данные за 2014 г., кроме Испании – цифры за 2013 г.



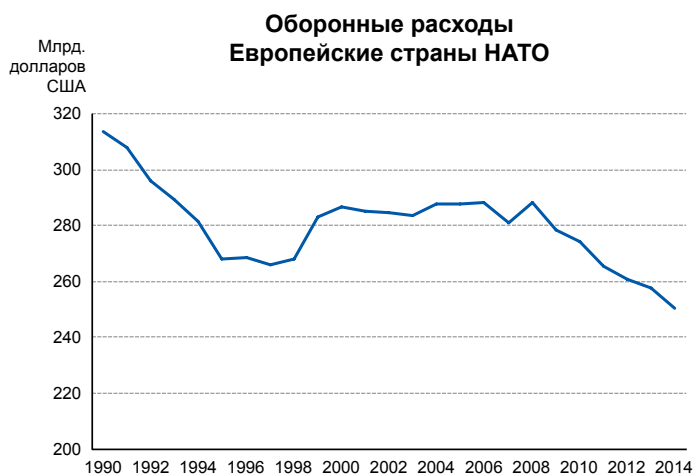
## Оборонные расходы в процентах от ВВП в сравнении с расходами на основные виды В и ВТ в процентах от оборонных расходов



Источник: Обзор сил и средств, оборонное планирование НАТО 2013-14. За основу взяты цены за 2010 г. Расчетные данные за 2014 г., кроме Испании – цифры по основным видам В и ВТ за 2013 г. США не включены.  
Примечание: в сентябре 2014 года Бюро статистики Европейского союза внедрило новый стандарт учета в рамках всемирной Системы национальных счетов, в результате чего цифры по ВВП большинства государств-членов возросли. Хотя изменения в методике расчета ВВП не влияют непосредственно на реальные оборонные расходы, в результате этих изменений происходит относительное снижение оборонных расходов как процента от ВВП.

Это обязательство было необходимо, поскольку после окончания «холодной войны» объем ресурсов, выделяемых странами НАТО на оборону, постоянно сокращался. В 1990 году 14 европейских стран НАТО расходовали 314 млрд. долларов США на оборону в реальном исчислении<sup>2</sup>. К 2010 году оборонные расходы европейских стран НАТО сократились до 275 млрд. долларов США, несмотря на то что еще 12 европейских стран присоединились к Североатлантическому союзу. В 2014 году, по оценкам, европейские государства-члены НАТО потратили на оборону 250 млрд. долларов США.

Сокращение оборонных расходов, усугубленное финансовым кризисом, привело к тому, что у Североатлантического союза стало меньше вариантов, из которых можно выбирать, а распределение обязанностей среди стран НАТО стало менее равномерным. Обязательство по оборонным инвестициям – важный сигнал, свидетельствующий о приверженности стран Североатлантического союза решению проблемы несоответствия вызовов, стоящих перед ним, имеющимся ресурсам. Продвижение вперед в выполнении этого обязательства будет рассматриваться ежегодно, начиная с июня 2015 года.



Источник: Обзоры сил и средств, оборонное планирование НАТО. За основу взяты цены и обменные курсы за 2010 г. Расчетные данные за 2014 г.

<sup>2</sup> Цифры в неизменных долларах США за 2010 г.

## Создание нужных сил и средств

Целевые показатели по расходам могут быть полезными свидетельствами прогресса, но абсолютные цифры по оборонным инвестициям значимы лишь настолько, насколько значимы военные потенциалы, которые они создают. Вложение средств в оборону странами НАТО включает закупки нужной техники, обеспечение надлежащей подготовки военнослужащих и создание нужных рамок, посредством которых проводится развертывание войск (сил) и техники.

В Уэльсе страны НАТО согласовали первоочередные задачи, среди которых: углубление и усиление учебной подготовки и учений, совершенствование структур командования и управления, объединенные средства разведки, наблюдения и рекогносцировки, баллистическая противоракетная оборона и кибернетическая защита. Они подчеркнули важность многонационального сотрудничества, которое сопряжено со значительными оперативными преимуществами и



преимуществами с точки зрения затрат. Они также заявили о важности инклюзивных, устойчивых, новаторских и конкурентоспособных в мировом масштабе оборонных промышленности по обе стороны Атлантического океана.

## Силы НАТО – 2020

В соответствии с решением «Силы НАТО – 2020», принятым на саммите НАТО в Чикаго в 2012 году, намечена цель создания современных, плотно сопряженных сил, которые благодаря своему оснащению, подготовке, отработке навыков в ходе учений и структуре управления способны действовать вместе друг с другом, а также с партнерами в условиях любой обстановки. «Умная оборона» и Инициатива о сопряженности сил способствуют достижению этой цели, а принятый недавно План действий по обеспечению готовности дополняет и укрепляет эти инициативы, повышая общую готовность и способность к реагированию.

**«Умная оборона»** – это инициатива, призванная помочь странам НАТО в формировании оборонных сил и средств посредством унификации требований и объединения ресурсов. Она способствует специализации и многонациональному сотрудничеству среди стран НАТО и является важным инструментом для выполнения первоочередных задач. С тех пор как эта инициатива была выдвинута в 2011 году, было разработано 33 проекта по линии «умной обороны». И хотя большинство из них – долгосрочные усилия, шесть проектов уже были завершены и обеспечивают важные средства для Североатлантического союза, причем четыре из них – в 2014 году. Также в 2014 году были запущены еще два проекта в рамках «умной обороны», направленные на борьбу с кибернетической угрозой и наращивание потенциала в этой сфере. Таким образом в общей сложности по линии «умной обороны» осуществляется три проекта по киберзащите, в частности: платформа обмена информацией о вредоносном программном обеспечении, проект создания многонационального потенциала кибернетической защиты в рамках «умной обороны» и проект многонациональной учебно-образовательной подготовки по кибернетической защите. На встрече в верхах в Уэльсе были согласованы дополнительные проекты, в том числе проект сотрудничества по закупкам боеприпасов точного наведения «воздух-земля».

Европейские страны НАТО играют ведущую роль в «умной обороне», принимая активное участие и возглавляя все 27 проектов, осуществляемых в настоящий момент. Еще один способ, с помощью которого европейские страны НАТО играют ведущую роль, с тем чтобы внести вклад в общую безопасность НАТО, – объединения под руководством рамочных государств, благодаря которым страны НАТО работают на многонациональной основе над строительством сил и средств, необходимых Североатлантическому союзу. **Концепция рамочного государства** основана на опыте НАТО, накопленном в Афганистане, и была утверждена

главами государств и правительств в Уэльсе. Десять стран НАТО при содействии Германии сосредоточились на создании слаженных комплектов сил и средств в ряде областей. Еще одна группа из семи стран при содействии Соединенного Королевства сформировала Объединенные экспедиционные силы (*JEF*) – быстро развертываемые силы, способные вести целый диапазон операций, в том числе действия высокой интенсивности. Италия руководит группой, в которую вошло шесть стран НАТО на основе региональных связей, с тем чтобы поощрять стабилизацию и восстановление, предоставление инструментов реализации, применимость сухопутных формирований, а также командование и управление.

**Инициатива о сопряженности сил** сосредоточена на способности сил НАТО к взаимодействию друг с другом и со странами-партнерами при проведении комплексных операций в различных условиях. Инициатива была выдвинута для того, чтобы Североатлантический союз развивал опыт, приобретенный за более чем 20 лет интенсивных операций. Посредством учебной подготовки и учений страны НАТО развивают навыки и понимание, необходимые для того, чтобы эффективно действовать в рамках многонациональных операций.

Один из элементов инициативы – развертываемый потенциал управления для специальных операций. В условиях динамичной и неопределенной обстановки силы специальных операций принципиально важны, поскольку они дополняют военно-воздушные, сухопутные и военно-морские силы. Основной состав командования компонента специальных операций насчитывает около 70 военнослужащих, находящихся в состоянии повышенной готовности. Таким образом НАТО предоставляется возможность использовать масштабируемый и развертываемый элемент управления, который может оказать поддержку при проведении операций НАТО. На саммите НАТО в Уэльсе в сентябре месяце было объявлено о достижении основным составом командования компонента специальных операций полного оперативного потенциала.

В рамках инициативы также максимально используются имеющиеся технологии: **интегрированная сеть миссии (ИСМ)** – великолепный пример того, как НАТО применяет на деле приобретенный недавно опыт для создания более взаимосвязанной структуры для ведения действий. Опыт МССБ в Афганистане четко продемонстрировал ценность общекоалиционной сети: большая степень владения обстановкой помогает более эффективно принимать решения. Вместо того чтобы налаживать сеть после учреждения миссии, можно воспользоваться ИСМ – готовым механизмом, способным поддерживать любые мероприятия по учебной подготовке, учения или операцию, которые НАТО могла бы проводить в будущем.

## Система воздушного командования и управления НАТО

Системы воздушного командования и управления НАТО, наряду с национальными системами на европейской территории НАТО отслеживают передвижение всех гражданских и военных летательных аппаратов в воздушном пространстве НАТО над континентальной Европой, обеспечивая круглосуточное наблюдение за воздушным пространством. Североатлантический союз модернизирует ряд национальных систем и систем НАТО, создавая Систему воздушного командования и управления НАТО (СВКУ). За счет интеграции в этой системе функций управления авиацией, управления воздушным движением, наблюдения за воздушным пространством, организации использования воздушного пространства и организации сил можно будет отобразить картину обстановки с опознанными объектами. Это позволит НАТО и государствам-членам организации вести воздушные операции любого типа над европейской территорией НАТО и во время развертываний за пределами территории НАТО.

Еще одним преимуществом СВКУ является ее развертываемый потенциал, который был успешно задействован в ходе учений, состоявшихся в 2014 году, для осуществления непосредственного управления летательными аппаратами. Этот развертываемый потенциал воздушного контроля и управления, включая радиолокационную станцию, должен выйти на уровень начальной оперативной готовности в начале 2015 года. В 2014 году эта новая система прошла ряд испытаний, благодаря чему в ближайшие три года эксплуатация системы будет увеличиваться, а в 2017 году будет достигнута ее полная оперативная готовность.

## Объединенная система разведки, наблюдения и рекогносцировки

2014 год стал важным этапом в продвижении работы над объединенными силами и средствами разведки, наблюдения и рекогносцировки НАТО. При проведении операции для принятия верных решений требуется обобщенная картина, составляемая с помощью воздушных, наземных, морских и космических средств НАТО и государств. Объединенная система разведки, наблюдения и рекогносцировки сочетает в комплексе процессы, системы и людей, чтобы готовить сводные донесения.

В мае Североатлантическим союзом были организованы крупнейшие в истории организации испытания объединенной системы «Юнифайд вижн – 14». В ходе испытаний, проведенных в Норвегии, проверялась способность НАТО к сбору информации и обобщению разведанных, получаемых из различных источников, на разных этапах кризисной



*Совершенствование разведки: проверка в деле наблюдательных БПЛА во время крупных испытаний в Норвегии.*

ситуации. Испытания, в ходе которых использовались спутники, самолеты, беспилотные летательные аппараты, корабли ВМС, наземные датчики и агентурные данные 18 стран НАТО, продемонстрировали значительный прогресс и позволили сделать важные выводы, благодаря чему НАТО приблизится к достижению поставленной задачи – созданию начального оперативного потенциала в конце 2016 года.

В рамках испытаний «Глобал хоук RQ-4» ВВС США выполнил ряд заданий, продемонстрировав безопасное функционирование высотных беспилотных летательных аппаратов в европейском воздушном пространстве. НАТО приобретает «Глобал хоук» в целях создания принадлежащего и эксплуатируемого НАТО потенциала наблюдения за наземной обстановкой (АГС) Североатлантического союза. В этом году первый контингент личного состава АГС НАТО прибыл на главную оперативную базу в Сигонелле (Италия), где в его задачу входит координация инфраструктурных работ в целях обеспечения своевременной интеграции потенциала АГС.

## Баллистическая противоракетная оборона

В рамках обязательства НАТО по коллективной обороне в 2010 году страны-члены пришли к соглашению о расширении потенциала баллистической противоракетной обороны НАТО в целях обеспечения прикрытия и защиты населения, территории и сил всех европейских стран НАТО. С тех пор ведется работа по приобретению и созданию техники и инфраструктуры, необходимых для того, чтобы этот потенциал был полностью готов к эксплуатации. В

2014 году баллистическая ПРО НАТО была укреплена за счет дополнительных добровольных национальных вкладов, а также благодаря более четким договоренностям и процедурам командования и управления. В 2014 году два корабля ВМС США, оснащенные комплексами «Иджис», способными вести баллистическую ПРО, прибыли в новый порт приписки Рота (Испания), и в 2015 году прибудут еще два корабля. Эти корабли оснащены новейшими датчиками и ракетами-перехватчиками, которые способны обнаруживать и сбивать баллистические ракеты. Развертывание этих средств в конфигурации наземного базирования – «Иджис эшор» – в Девеселу (Румыния) идет по графику и будет выполнено в 2015 году. Второй объект «Иджис эшор» будет развернут в Польше в 2018 году.

### Кибернетическая безопасность

Североатлантический союз считает, что в будущем киберугрозы и кибернападения будут все более распространенными, изощренными и способными наносить ущерб. Чтобы противодействовать постоянно меняющимся вызовам в кибернетической сфере, на саммите НАТО в Уэльсе лидеры НАТО одобрили углубленную политику киберзащиты и План действий по кибернетической защите. Развивая достижения политики НАТО по кибернетической защите, принимавшейся в прошлом, политика, одобренная в 2014 году, отражает меняющуюся картину угрозы, технологическую обстановку и более широкий международный подход к данному вопросу. В политике утверждается, что кибернетическая оборона – часть основной задачи Североатлантического союза по коллективной обороне, подтверждается, что международное право применяется в кибернетическом пространстве и активизируется сотрудничество НАТО с промышленностью.

В 2014 году системы НАТО зафиксировали более 3000 событий, связанных с кибернетической безопасностью. Главная задача НАТО в области кибернетической защиты – защита систем связи, принадлежащих Североатлантическому союзу и эксплуатируемых им. С этой целью НАТО вложила средства в потенциал НАТО по реагированию на компьютерные инциденты. В мае 2014 года этот потенциал стал полностью готов к эксплуатации, благодаря чему защита сетей НАТО была обеспечена на 52 объектах.

В 2014 году НАТО продолжала интегрировать элементы кибернетической защиты в учения и учебно-образовательную подготовку. В ноябре 2014 года НАТО провела крупнейшие по сей день кибернетические учения с использованием киберполигона НАТО – платформы для проверки и оценки решений проблем безопасности с опорой на программное обеспечение.



*Более безопасное разминирование маршрутов: роботы обезвреживают самодельные взрывные устройства (СВУ).*

### Борьба с терроризмом

Среди усилий НАТО по борьбе с терроризмом – проекты по созданию и укреплению сил и средств, восполняющих серьезнейший дефицит и соответствующих первоочередным задачам НАТО. На базе Объединенного центра передового опыта по радиологической, химической, биологической и ядерной (РХБЯ) защите в Вышкове (Чешская Республика) был создан первый центр НАТО по обмену информацией по РХБЯ. Речь идет об оперативном пункте, в котором основные участники процесса могут связаться с научными и техническими специалистами в области РХБЯ, что дает возможность воспользоваться знаниями и опытом экспертов, где бы и когда бы они ни потребовались.

Были введены новые стандарты по защите бронированных транспортных средств и проверке средств радиоэлектронного подавления для борьбы с радиоуправляемыми самодельными взрывными устройствами (СВУ). Посредством фонда добровольных национальных взносов государства-члены НАТО поддерживали деятельность, связанную с перспективными технологиями обнаружения, прототипом базы данных, предназначенной для содействия разработке мер борьбы с радиоуправляемыми СВУ, и учебной подготовкой специалистов по борьбе с СВУ. НАТО также приняла новую доктрину по разминированию пути движения с учетом опыта, приобретенного странами НАТО на различных театрах, в том числе в Афганистане, и адаптировав силы и средства наблюдения и рекогносцировки с использованием новых технологий.

Среди аспектов технологических достижений, направленных на борьбу с терроризмом, – работа по совершенствованию



защиты крупных летательных аппаратов с помощью инфракрасных мер противодействия, а также инструмент планирования «Сейф порт» (“Safe Port”), помогающий в обеспечении защиты гавани.

## Реформа структур НАТО

Продолжается работа НАТО по реформированию структур организации и повышению ее эффективности. Создание новой структуры органов военного управления НАТО, согласованной в 2011 году, приближается к заключительному этапу. В 2014 году Многонациональный центр управления действиями авиации в Торреhone и Командование сухопутных войск в Измире достигли полной эксплуатационной готовности. Новая структура органов военного управления должна быть полностью готова к функционированию в декабре 2015 года. Также в 2014 году продолжалась реформа агентств НАТО, в результате чего была улучшена структура управления, повышена эффективность обслуживания и достигнута экономия средств. НАТО сократила количество агентств

– с четырнадцати в 2011 году до трех в 2014 году – и консолидировала их. Для того чтобы НАТО была способна в большей мере привлекать на работу талантливых квалифицированных специалистов и чтобы они оставались работать в организации, страны Североатлантического союза изучают кадровую стратегию организации, благодаря которой управление международным гражданским персоналом будет приведено в соответствие с общими задачами и приоритетами.

Строительство новой штаб-квартиры НАТО в Брюсселе приближается к завершению, и переезд запланирован на 2016 год. В здании будут размещаться Международный секретариат НАТО, Международный военный штаб, агентства НАТО и делегации всех государств-членов НАТО. Новая штаб-квартира станет катализатором преобразования и активизации функционирования организации. Новое здание также поможет НАТО снизить экологическое бремя штаб-квартиры и оптимизировать энергопотребление.



*Новая штаб-квартира: эффективная, гибкая и устойчивая.*

# ГЛАВА 3

## Сотрудничество

Двадцать лет назад НАТО приступила к созданию официальных механизмов, предназначенных для продвижения практического и политического сотрудничества с партнерами, учредив в 1994 году «Партнерство ради мира» и Средиземноморский диалог. Сегодня работа с партнерами – одна из основных задач Североатлантического союза. События в мире в 2014 году стали очередным свидетельством ценности партнерских отношений НАТО и необходимости дальнейшего укрепления отношений со странами-партнерами и международными организациями.

### Укрепление способности к совместной работе

НАТО хорошо оснащена для руководства многонациональными операциями и более эффективна, когда партнеры оказывают ей поддержку. Многие страны-партнеры последовательно вносят вклад в операции под руководством НАТО, направляя воинские контингенты, предоставляя технику или значительную финансовую помощь для усилий, прилагаемых в Афганистане, Косово и в рамках борьбы с пиратством. Опыт и умения, приобретенные благодаря этому активному сотрудничеству, стали импульсом для выдвижения Инициативы по оперативной совместимости с партнерами. Эта инициатива была выдвинута на встрече в верхах НАТО в 2014 году, с тем чтобы сохранить и развить опыт, полученный за период наиболее интенсивного проведения операций НАТО.

В целях поддержания сопряженности и оперативной совместимости делается особый,

новый упор на эффективном использовании «набора инструментов» оперативной совместимости партнерства, на том, чтобы учения и учебно-образовательные мероприятия надлежащим образом помогали выполнять задачи по оперативной совместимости. Одно из важнейших нововведений Инициативы партнерства по оперативной совместимости – создание платформы оперативной совместимости, предоставляющей рамки для дальнейшего сотрудничества и диалога по оперативной совместимости между странами НАТО и 24 партнерами.

Странам-партнерам также предоставляется возможность для налаживания предметных, индивидуальных отношений с НАТО. Пока что расширенные возможности в рамках этой инициативы были официально предложены Австралии, Финляндии, Грузии, Иордании и Швеции с учетом значительных вкладов этих стран в операции под руководством НАТО и в углубление отношений с НАТО в более широком плане.



Работа над повышением оперативной совместимости идет дальше практического сотрудничества на театре или на полигоне, будь то в контексте операций или военных учений. Поддержание сопряженности подразумевает учебно-образовательную подготовку. Программа НАТО по военному образованию и повышению квалификации (ПВОПК) направлена на повышение интеллектуальной оперативной совместимости между государствами-членами и партнерами. В 2014 году двенадцать стран продолжали участвовать в этой программе: Азербайджан, Армения, Афганистан, Грузия, Ирак, Казахстан, Мавритания, Монголия, Республика Молдова, Сербия, Узбекистан и Украина. Республика Молдова, например, работает

над четырехгодичной программой подготовки офицеров, полномасштабное осуществление которой начнется летом 2015 года. В Украине, где осуществляется самая обширная программа по военному образованию и повышению квалификации, в 2014 году было проведено 40 мероприятий с участием более тридцати экспертов НАТО и 150 украинских преподавателей. НАТО также назначила специального советника по вопросам реформы военного образования, которому поручено руководить работой экспертов, в чьи обязанности входит консультирование Министерства обороны Украины по новейшим военно-образовательным системам.

Укрепление взаимодействия и координации с международными и региональными организациями – также первоочередная задача для НАТО, в том числе поскольку преодоление комплексных вызовов международной безопасности требует комплексного подхода. На саммите НАТО в Уэльсе министры иностранных дел стран НАТО провели заседание с Высоким представителем ЕС по внешним делам и политике безопасности, действующим председателем ОБСЕ и Генеральным секретарем Совета Европы, на котором обсуждалось более тесное сотрудничество и вопросы, вызывающие общую обеспокоенность. Подобное заседание проводилось впервые.

### Укрепление оборонного потенциала и связанного с ним потенциала обеспечения безопасности

С выдвижением инициативы по укреплению оборонного потенциала и связанного с ним потенциала обеспечения безопасности НАТО укрепляет существующие инструменты партнерства. Эта инициатива, согласованная на встрече в верхах НАТО в Уэльсе, направлена на укрепление сотрудничества по двум широким направлениям деятельности. Первое направление предполагает консультирование по вопросам военной реформы и институционального строительства, в частности национальной архитектуры безопасности, планирования политики и оборонного планирования. Второе касается оборонных сил и средств и строительства местных сил и сосредоточено, как правило, на учебно-образовательной подготовке в течение длительного периода времени.

Эта инициатива отличается от других инструментов партнерства, поскольку она направлена прежде всего на краткосрочные усилия по стабилизации. НАТО направила приглашения Грузии, Иордании и Республике Молдова и готова рассмотреть заявки от других заинтересованных стран – будь то страны-партнеры или нет – и организаций. В декабре Ирак попросил рассмотреть вопрос о его участии в этой новой инициативе. Когда позволят обстоятельства, НАТО также готова оказать поддержку Ливии в виде консультаций по вопросам оборонного потенциала и связанного с ним

потенциала обеспечения безопасности. В целях содействия дальнейшему осуществлению этой инициативы заместитель генерального секретаря НАТО был назначен на должность специального координатора по укреплению оборонного потенциала, а в структуре органов военного управления НАТО была создана военная платформа, призванная помогать в решении связанных с этим вопросов.

### Оказание поддержки Украине

На всем протяжении недавнего кризиса на востоке НАТО демонстрировала сильную политическую поддержку Украины и свободы этой страны в выборе своего будущего. В сентябре на встрече в верхах в Уэльсе главы государств и правительств стран НАТО провели встречу с Президентом Украины Петром Порошенко, что стало мощным политическим сигналом неколебимой поддержки Североатлантическим союзом суверенитета, независимости и территориальной целостности Украины и основанного на правилах порядка евроатлантической безопасности. Страны НАТО также усиливают свое консультационное присутствие в бюро НАТО в Киеве и будут и впредь поощрять повышение оперативной совместимости между силами Украины и НАТО.



*Поддержка Украины: Президент Украины Петро Порошенко на саммите в Уэльсе.*

В рамках Особого партнерства с Украиной, согласованного в 1997 году, НАТО расширяла практическое содействие, оказываемое Украине, по мере развития кризиса. Среди принятых мер – ряд незамедлительных и краткосрочных действий, призванных помочь Украине справиться с текущим кризисом, а также долгосрочных мер, направленных на



укрепление потенциала, создание сил и средств и реформу вооруженных сил и сектора безопасности.

В этой связи страны НАТО учредили пять новых целевых фондов для оказания поддержки в следующих областях: командование, управление, связь и информатика; тыловое обеспечение и стандартизация; кибернетическая защита; профессиональная переподготовка военных по гражданским специальностям и реабилитация раненых военнослужащих. Эти целевые фонды дополнили существующие программы, поддерживаемые НАТО, по военному образованию, повышению квалификации, управлению сектором безопасности и научному сотрудничеству, связанному с безопасностью. В 2014 году Украина вышла на первое место среди получателей программы «Наука ради мира и безопасности» (СПС): на период 2014 – 2017 гг. запланировано 15 новых проектов по линии СПС, и приблизительный бюджет составит, по оценкам, 10 млн. евро.

## Открытые двери

Четыре страны-партнера стремятся стать членами НАТО: Босния и Герцеговина, Грузия, Черногория и бывшая югославская Республика Македония<sup>3</sup>.

На саммите в Уэльсе лидеры НАТО решили начать период «интенсивных и целенаправленных переговоров» с Черногорией, с тем чтобы решить оставшиеся вопросы, касающиеся стремления этой страны к членству в организации. Не позднее конца 2015 года будет дана оценка достигнутому Черногорией прогрессу, чтобы решить, пригласить ли страну вступить в Североатлантический союз.

Лидеры НАТО также договорились о разработке существенного пакета мер с Грузией, чтобы помочь стране подготовиться к будущему членству в НАТО. Эти меры направлены на укрепление сил и средств страны посредством наращивания оборонного потенциала, учебной подготовки, учений и расширенных возможностей для повышения оперативной совместимости.

Приглашение бывшей югославской Республике Македонии будет направлено после того, как в рамках ООН будет найдено взаимоприемлемое решение вопроса о названии страны.

НАТО и впредь будет работать с Боснией и Герцеговиной в целях осуществления реформ, необходимых для того, чтобы соответствовать нормам и стандартам НАТО. Прежде всего это предполагает регистрацию недвижимого военного имущества как государственной собственности в Боснии и Герцеговине.

<sup>3</sup> Турция признает Республику Македонию под ее конституционным названием.



*Более тесное сотрудничество: борьба с пиратством – одно из направлений взаимодействия НАТО с партнерами.*

## Широкая сеть партнерских отношений во всем мире

Сотрудничество НАТО с партнерами охватывает весь мир, поскольку страны, находящиеся на разных континентах, в добровольном порядке предлагают свои знания и умения, присоединяясь к общим усилиям, направленным на решение общих проблем безопасности.

В Азиатско-тихоокеанском регионе в 2014 году Япония стала пятым партнером в регионе, подписавшим Индивидуальную программу партнерства и сотрудничества (ИППС), после Монголии, Новой Зеландии, Республики Кореи и Австралии. ИППС, подписанная премьер-министром Японии Синдзо Абэ в мае 2014 года, сосредоточена на различных областях, в том числе помощи при бедствиях, кибернетической защите, борьбе с пиратством и оперативной совместимости. Австралию, Монголию и Новую Зеландию приветствовали в качестве участников миссии «Резолют саппорт», посредством которой НАТО обеспечит учебную подготовку, консультирование и содействие в Афганистане.

НАТО продолжала налаживать контакты с другими странами региона, например, Китаем, для обсуждения вопросов, вызывающих общую заинтересованность, включая Афганистан и борьбу с пиратством. Североатлантический союз также продолжал участвовать в неформальных региональных встречах, посвященных безопасности, в том числе в Диалоге Шангри-Ла, Джакартском международном диалоге по вопросам обороны и Сеульском диалоге по вопросам обороны.

НАТО создала в 2012 году партнерство с Ираком, чтобы помочь стране в строительстве более эффективных сил безопасности. Партнерство включает в себя сотрудничество в ряде областей, среди которых – политический диалог, учебно-образовательная подготовка, реагирование на терроризм, строительство оборонных институтов и безопасность границ. В связи с запросом, поступившим в конце 2014 года от правительства Ирака, Североатлантический союз рассматривает вопрос о дополнительном сотрудничестве и поддержке в рамках новой Инициативы по укреплению оборонного потенциала и связанного с ним потенциала обеспечения безопасности.

НАТО вместе со своими партнерами продолжала работать над устранением препятствий на пути активного и серьезного участия женщин в предотвращении конфликтов, их регулировании и разрешении, а также инициативах в области миростроительства и постконфликтного сотрудничества. Также продолжалась работа по снижению риска сексуального и гендерного насилия, связанного с конфликтом, в частности в настоящий момент разрабатываются военные руководящие указания в этой области. В 2014 году с участием партнеров были подготовлены пересмотренная политика и двухлетний план действий, касающийся женщин, мира и безопасности; они были утверждены партнерами в Совете евроатлантического партнерства (СЕАП), а также Австралией, Афганистаном, Иорданией, Новой Зеландией, Объединенными Арабскими Эмиратами и Японией. В этих политических документах намечены масштабные цели и задачи для НАТО, связанные с дальнейшим учетом в деятельности организации Резолюции 1325 Совета Безопасности ООН и связанных с ней резолюций, с тем чтобы эта проблематика стала неотъемлемой частью повседневной работы в гражданских и военных структурах.

Одним из уникальных аспектов усилий НАТО на этом поприще в 2014 году стала консультативная конференция с участием представителей гражданского общества, которые были приглашены для того, чтобы дать рекомендации, непосредственно повлиявшие на работу над Планом действий. Взаимодействие государств-членов НАТО со странами-партнерами, а также другими международными организациями и группами, представляющими гражданское



*Расширение прав и возможностей женщин: афганский офицер учится у австралийской наставницы в Кабуле.*

общество, проявило свою ценность, поскольку это помогло заручиться политической приверженностью и способствовало практическому сотрудничеству.

Проекты по осуществлению резолюции 1325 СБ ООН разрабатываются и финансируются по линии программы НАТО «Наука ради мира и безопасности», а также с помощью целевого фонда. Комитет НАТО по гендерным вопросам объединяет в своем составе страны НАТО и партнеров для обсуждения передовой практики учета гендерной проблематики при проведении операций, а также в связи с набором женщин на службу в вооруженных силах и дальнейшим прохождением ими службы в ВС.

Еще одна важная веха на пути продвижения повестки дня «Женщины, мир и безопасность» в НАТО была ознаменована принятием решения о закреплении поста специального представителя по вопросам женщин, мира и безопасности в качестве постоянной должности в Международном секретариате в штаб-квартире НАТО.





NATO Public Diplomacy Division / Division Diplomatie publique de l'OTAN  
1110 Brussels - Belgium / 1110 Bruxelles - Belgique  
[www.nato.int](http://www.nato.int)

© NATO/OTAN 2015